

**UCHWAŁA NR XCVII/699/2023**

**RADY GMINY KOSAKOWO**

**z dnia 27 czerwca 2023 roku**

**w sprawie: rozpatrzenia, przekazanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową, skargi o sygn. 4639/2023 z dnia 28 kwietnia 2023 roku Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo na działalność Wójta Gminy Kosakowo.**

*Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w zw. z art. 229 pkt 3, 237 § 1 i § 3 oraz art. 238 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 775) w związku z § 73a Statutu Gminy Kosakowo*

**Rada Gminy Kosakowo  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia się uznać za bezzasadną skargę Pana Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo o sygn.4639/2023 z dnia 28 kwietnia 2023 roku z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kosakowo, zobowiązując Przewodniczącego do powiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Załącznik do Uchwały Nr XCVII/699/2023  
Rady Gminy Kosakowo  
z dnia 27 czerwca 2023 roku

W związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz § 73a Statutu Gminy Kosakowo, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę, z dnia 28 kwietnia 2023 roku, Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo na działalność Wójta Gminy Kosakowo, która wpłynęła do Rady Gminy i została zarejestrowana jako pismo o sygn. 4639/2023.

Pismo Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo na działalność Wójta Gminy Kosakowo zostało przesłane w formie elektronicznej wraz z 9 załącznikami przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku do Urzędu Gminy Kosakowo, a następnie przekazane do wyjaśnienia, zgodnie z właściwością, do Rady Gminy Kosakowo.

Przewodniczący Rady Gminy Kosakowo po otrzymaniu stosownej opinii prawnej zadekretował je do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Rozpatrywanie powyższych pism miało miejsce na dwóch posiedzeniach w dniu 22 maja oraz 23 czerwca 2023 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy, komisja ustaliła dwa zarzuty wobec Wójta Gminy Kosakowo dotyczące:

- niezgodnego z przepisami wydatkowania środków finansowych przez Wójta Gminy Kosakowo na zadania, które nie są w gestii gminy Kosakowo, gdyż przedmiotem ich była droga powiatowa, tj. ul. Szkolna w miejscowości Pogórze, które postanowiła przekazać do wyjaśnienia poprzez działania kontrole Komisji Rewizyjnej Rady Gminy oraz
- braku porozumienia ze Starostą Powiatowym w Pucku, czyli zarządcą ul. Szkolnej w miejscowości Pogórze poprzez wyjaśnienie tej kwestii przez Wójta Gminy Kosakowo.

Podczas obrad XCIV Zwyczajnej Sesji Rady Gminy Kosakowo w dniu 6 czerwca 2023 roku przedstawione zostały wskazane przez komisję zarzuty wobec Wójta Gminy Kosakowo oraz wnioski do wyjaśnienia. Uchwałą Rady Gminy przekazano Komisji Rewizyjnej podjęcie kontroli w celu wyjaśnienia kwestii nieprawidłowego wydatkowania środków finansowych na zadania, które nie są w gestii Gminy Kosakowo. Natomiast Wójt Gminy Kosakowo został zobowiązany do wyjaśnienia i przedłożenia porozumienia pomiędzy Gminą Kosakowo a Powiatem Puckim.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z Protokołem Pokontrolnym Nr 1/2023 z dnia 14 czerwca 2023 roku oraz pismem Wójta Gminy Kosakowo RI.7012.8.4.2023 r. o sygn. 68/2023 z dnia 22 czerwca 2023 roku oraz wyjaśnieniami Skarżącego Prezesa Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo i Skarbnik Urzędu Gminy Kosakowo ustaliła, że w wyniku kontroli Komisji Rewizyjnej wydatkowane środki finansowe w zakresie zadania „Budowa ulic w rejonie starego Pogorza gm. Kosakowo” mieszczą się w przyjętym planie finansowym i nie wystąpiło przekroczenie wydatków (Załącznik do uzasadnienia – Protokół Pokontrolny z 14 czerwca 2023 roku).

Natomiast na potrzeby komisji nie zostało dostarczone przez Wójta Gminy Kosakowo wymagane przez komisję „Porozumienie” pomiędzy Gminą Kosakowo a Powiatem Puckim mimo, iż Rada Gminy Kosakowo 8 września 2022 roku podjęła Uchwałę Nr LXXVI/565/2022 w sprawie: zawarcia porozumienia pomiędzy Gminą Kosakowo a Powiatem Puckim na powierzenie zadania publicznego polegającego na wykonaniu

dokumentacji projektowej pn: „Budowa ulic w rejonie starego Pogórza Gmina Kosakowo”.

Na podstawie przedłożonego przez Wójta Gminy Kosakowo pisma wyjaśniającego RI.7012.8.4.2023 r. o sygn. 68/2023 „Porozumienie” zostało przekazane do Zarządu Dróg Powiatowych dla powiatu Wejherowskiego i Puckiego w Wejherowie, do dnia dzisiejszego jeszcze nie zostało podpisane. Jednocześnie Wójt Gminy podkreślił, że zawarcie takiego porozumienia nie jest obowiązkowe uzasadniając, że „Gmina Kosakowo projektuje drogi gminne i fragment drogi powiatowej niezbędny do połączenia dróg gminnych z układem komunikacyjnym. Oczywistym jest, że proces projektowania inwestycji drogowej, po wielokroć obejmuje także konieczność uwzględnienia w dokumentacji projektowej fragmentów dróg czy nieruchomości stanowiących własność czy będących w zarządzie osób trzecich. Dokumentacja projektowa musi bowiem stanowić zamkniętą, nadającą się do następnego wykorzystania w procesie budowlanym całość. Taka też sytuacja zaistniała przy opracowaniu dokumentacji projektowej dla ulic w rejonie starego Pogórza, gm. Kosakowo wraz z uzyskaniem w imieniu Wójta Decyzji ZRiD. Tym samym na etapie przy opracowaniu w/w dokumentacji projektowej nie istniała ani prawna, ani formalna potrzeba zawarcia stosownego porozumienia z powiatem”.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku głosowania uznała skargę za bezzasadną i przedkłada Radzie Gminy Kosakowo poniższy projekt uchwały.

W odniesieniu do powyższego Rada Gminy Kosakowo uznaje skargę o sygn. 4639/2023 z dnia 28 kwietnia 2023 roku Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo na działalność Wójta Gminy Kosakowo za bezzasadną.

*Pouczenie:*

*W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego. (art. 239 § 1 kpa).*

## PROTOKÓL POKONTROLNY NR 1 / 2023

Z dnia 14 czerwca 2023 roku.

### Skład Komisji Rewizyjnej przeprowadzającej kontrolę:

Ewa Nastały – Przewodnicząca Komisji

Mirosław Marek – Z-ca przewodniczącej Komisji

Katarzyna Milanowska – Członek Komisji

Komisja Rewizyjna na wniosek Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 22 maja 2023 roku, dotyczącego zajęcia stanowiska w sprawie zarzutu zawartego w skardze Nr 4639/2023 dotyczącego nieprawidłowości wydatkowanych środków finansowych przez Wójta Gminy Kosakowo na zadania, które nie są w gestii Gminy Kosakowo, gdyż przedmiotem ich była droga powiatowa, tj. ul. Szkolna w miejscowości Pogórze, poddała kontroli główny zarzut wynikający z wniosku Prezesa Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo, w którym to wskazano, że Wójt Gminy Kosakowo dopuścił się wydatkowania środków ponad plan;

*„ Niezrozumiałym jest wydatkowanie sporych sum na projektowanie dróg, których budowa nie jest przewidziana w WPF, w której znajduje się z załączniku do Uchwały NR XCIII/662/2003 Rady Gminy Kosakowo z dnia 18.04.2023 tylko pozycja 1.3.2.13 pt. "Budowa ulic w rejonie starego Pogórza gm. Kosakowo" z kwotą zadania 300 000,00 zł. na lata 2022 – 2025. Podsumowując dane przedstawione w Załączniku nr 1 na to zadanie już wydano 334 250,00 zł. czym przekroczone już wydatki na kwotę 34 250,00 i to do roku 2025."*

Komisja Rewizyjna analizowała dokumenty dotyczące realizacji zadania i stwierdziła że;

1. Umowa nr RI/55/2022 - z dnia 12.09.2022r. Przedmiotem umowy jest: Opracowanie dokumentacji projektowej dla ulic w rejonie starego Pogórza, gm. Kosakowo wraz z uzyskaniem w imieniu Wójta decyzji ZRiD i dotyczy realizacji zadania „Budowa ulic w rejonie starego Pogórza gm. Kosakowo” dział 600 rozdz. 60016 - zadania ujęte w WPF . W/w zadanie jako nowe zostało wprowadzone do WPF Uchwałą Rady Gminy nr LXXVI/564/2022 w dniu 8 września 2022 roku (zał. Nr 2), w której wprowadzono plan na poszczególne lata w celu realizacji zadania. Komisja ustaliła, że na zadanie w roku 2022 przeznaczono 50 000 zł. z czego zostało wydatkowane 44 280,00 zł (Faktura FS/22/12/17 z dnia 23.12.2022) natomiast na rok 2023 zaplanowano w WPF kwotę 106 000 zł, co przedstawia Uchwała Rady Gminy XCIII/662/2023 z dnia 18 kwietnia 2023r, a nie jak wskazano we wniosku Uchwała NR XCIII/662/2003r.

**Kwota zaplanowana na 2023 rok pozostała jeszcze do wykorzystania ponieważ termin realizacji zadania upływa z dniem 12.07.2023r, a łączna wartość wynikająca z zawartej umowy wynosi 148 338,00 zł.**

Aby rzetelnie wypracować swoje stanowisko Komisja Rewizyjna dodatkowo przeanalizowała pozostałe przywołane umowy i poniesione wydatki na ich realizację;

2. Umowa nr RI/61/2019 z 02.09.2019 dotyczyła realizacji zadania pn. „Dokumentacja przyszłościowa i koszty przygotowania inwestycji drogowych” – dział 600 rozdz. 60016 - zadania ujęte w WPF

**Wartość zadania zgodnie z umową wraz z załącznikami oraz otrzymanymi fakturami za poszczególne lata wyniosła: 183 000,00 netto = 225 090,00 brutto**

F-ra 151/2019 z dnia 20/12/2019 - kwota brutto 15 000,00

F-ra 065/2020 z dnia 13/05/2020 - kwota brutto 34 815,00

F-ra 184/2020 z dnia 10/12/2020 - kwota brutto 12 300,00

F-ra 116/2021 z dnia 30/09/2021 - kwota brutto 96 555,00

F-ra 036/2022 z dnia 30/08/2022 - kwota brutto 66 420,00

Umowa została zakończona i rozliczona.

3. Umowa nr RI/65/2020 z 12.10.2020, dotyczyła realizacji zadania - „Budowa SP w Pogórze wraz z zagospodarowaniem terenu i infrastrukturą.” dz. 800 rozdz. 80101 zadania ujęte w WPF

**Wartość zadania zgodnie z umową wraz z załącznikami oraz otrzymanymi fakturami za poszczególne lata wyniosła: 56 000,00 netto = 68 880,00 brutto**

F-ra 183/2020 z dnia 10/12/2020 - kwota brutto 11 685,00

F-ra 051/2021 z dnia 14/05/2021 - kwota brutto 4 182,00

F-ra 117/2021 z dnia 30/09/2021 - kwota brutto 32 103,00

F-ra 037/2022 z dnia 30/08/2022 - kwota brutto 20 910,00

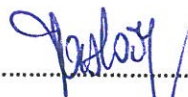
Umowa została zakończona i rozliczona.

Stanowisko końcowe Komisji Rewizyjnej.

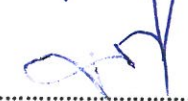
Komisja po szczegółowej analizie otrzymanych materiałów stwierdziła, że wydatki w zakresie zadania „Budowa ulic w rejonie starego Pogorza gm. Kosakowo” mieszczą się w przyjętym planie finansowym i nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

W pozostałych dwóch zadaniach również nie stwierdzono poniesienia wydatków poza przyjęty plan w poszczególnych latach.

Ewa Nastaly



Mirosław Marek



Katarzyna Milanowska



*przyjętem do realizacji*

Z-ca WÓJTA GMINY KOSAKOWO

*Marcin Kopitzki*

